双区政办发〔2023〕5号

关于印发盘锦市双台子区农村公路发展规划（2023-2025年）的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各相关部门，驻区各相关单位：

《盘锦市双台子区农村公路发展规划（2023-2025年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

盘锦市双台子区人民政府办公室

2023年3月16日

盘锦市双台子区农村公路发展规划

（2023-2025年）

第一章发展现状

1.1 项目影响区域社会经济

1.1.1 盘锦市

#### 公路通，百业兴。盘锦市以“四好农村路”建设为契机，深入推进农村公路养护管理体制改革，加快构建“畅、安、舒、美、洁”的农村交通新格局，在全省率先实现了农村道路黑色全覆盖、村村户户通油路、村村通客车，完成全域客运公交一体化改造，农村“出行难”问题得到解决，农村物流网络不断完善，为农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供了坚实保障，为盘锦乡村振兴打下了坚实基础。

1.1.2 双台子区

通过此次规划，构建以省道干线公路为主骨架、县乡公路为次骨架、通村公路为支线的全区农村公路网络，建立健全农村公路养护机制，改善农村公路重建轻管的局面。通过公开招标，选取有资质、有经验的中标单位承包双台子区农村公路建养工作，促进营商环境公平、公开、公正，逐步探索适合双台子区农村公路专业化建养市场运作方案，并提前争取落实相关工程建设资金。

#### 推进客运公交一体化建设，提高农村客运服务水平。双台子区已全面实施全域客运公交一体化改造，全区公交化运行网络初步形成，公交线路通达全区所有镇、村。城乡公交开通后，不仅促进了城乡间经济文化交流，也带动农民财产性收入的增加，为乡村振兴战略顺利实施提供坚实保障。

1.2 项目区域交通运输现状

1.2.1 盘锦市交通运输现状

盘锦市现有农村公路3138公里，占全市公路总里程的79%。县级公路298.1公里，其中：大洼区136公里、盘山县51公里、双台子区2.1公里、市直属109公里；乡级公路1120.484公里，其中：大洼区425公里、盘山县558公里、兴隆台区59公里、双台子区48.484公里、市直属30公里；村级公路1723.219公里，其中：大洼区697公里、盘山县787公里、兴隆台区69公里、双台子区98.219公里、市直属72公里。

1.2.2 双台子区交通运输现状

双台子区管养范围内农村公路共有71条，总长度148.803公里。其中，按行政等级分，县级公路1条，长2.1公里；乡级公路15条，长48.484公里；村级公路55条，长98.219公里。按技术等级分，一级公路1条，长2.1公里；二级公路1条，长0.45公里；三级公路17条，长53.737公里；四级公路52条，长92.516公里。双台子区农村公路优良等级路率为100%，道路连接我区18个行政村，覆盖率达100%。

双台子区管养范围内农村公路桥梁共有27座，桥梁总体状况良好，不存在危桥和公铁两用桥梁。其中，按技术状况分，一类桥梁5座，二类桥梁22座。按桥梁跨径分，中桥5座，小桥22座。

1.3 发展形势

#### 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念。到2025年，具备条件的自然村全部通硬化路，实现具备条件的自然村互通硬化路，建制村通客车率达到100%。统筹发展农村邮政物流，建设接县联村的递送节点，推进村级服务站点建设，使双台子区农村公路数字化、网络化、智能化、绿色化发展形势持续向好。

第二章发展思路

2.1 规划背景

2.1.1 地理区位

双台子区系辽宁省盘锦市北城区，地处松辽平原南部，辽河下游，渤海之滨。中心位置位于东经121°2′-122°30′，北纬40°39′-40°37′，总面积118平方千米。地势地貌特征是北高南低，由北向南逐渐倾斜，比降为万分之一，坡度在2°以内；地面海拔平均高度4米左右，最高18.2米，最低0.3米，地面平坦，多水无山。

2.1.2 自然资源

双台子区地下蕴藏着大量的石油、天然气和井盐等矿产资源，是中国重要的石油化工基地、商品粮基地和芦苇基地。地下水系类型主要为第四系松散堆积物孔隙水，赋存于砂砾层中。

2.1.3 现实基础

双台子区农村区域内出行主要依靠国省干线来实现，其次，可通过一些乡村级道路，这些乡村级道路的技术标准较低，多为四级公路、等外公路，路面宽度为3.5m至5.0m之间，路基宽度为4.5m至6m之间。原有道路多为村镇自己修建，使用年限较长，外加雨雪侵蚀，部分道路出现不同程度的病害。

2.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，立足保障“五大安全”，以提升客货运输服务质量和效率为核心，统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。

2.3 规划原则

交通先行，引领发展。聚焦支撑国家、区域重大战略实施和新发展格局构建，服务辽宁深化改革、经济转型和扩大开放，满足全省、全市经济、社会、国防战略需要。

融合发展，统筹推进。推进交通运输各种方式间及与相关产业、城镇布局的融合发展。统筹存量与增量，传统与新型基础设施建设，提升双台子区交通运输网络效益和整体效能。

民生为重，以人为本。建设人民满意交通，以保障人民群众基本出行为目的，联通高质量、高标准的农村公路，增强人民群众的满足感、获得感、幸福感。

尽力而为，量力而行。通过现场调研，将满足建设改造需求的道路全面纳入修建改造项目库内，同时，根据现实情况，逐年分批进行安排，量力修建，达到目标。

全面协调，重点突破。协调相关部门提前开展项目谋划，做好前期准备工作，重点争取相关项目建设资金，保障工程建设尽早开展，顺利完工。

提高站位，适度超前。根据省、市交通运输发展规划要求，提高站位，发挥交通运输先行官作用，适度超前谋划规划，不拘泥于现状，着眼于未来。

安全可靠，绿色环保。树牢红线意识和底线思维，增强交通运输安全和应急保障能力，建立专业化农村公路养护队伍，树立生态优先理念，促进交通运输与自然和谐共生。

2.4 规划目标

本规划分为近期规划及远期规划，近期规划为三年提升规划，期限为2023—2025年；远期规划至2035年。规划基年为2021年。

双台子区农村公路路网发展规划的总体目标是：形成客货运输网络化、智能化、绿色化的发展模型。

具体目标是：

2.4.1 建设好农村公路，构建畅通便捷路网

（1）路网布局。优化完善路网布局，依托国省干道庄西线和法盘线，逐渐向乡镇扩展延伸，连接镇、村的物流集散点，保障运输及时、畅通。大力推进“四好农村路”建设，推动农村公路更多向进村入户倾斜，具备条件的自然村（组）全部通硬化路，开辟乡镇第二通道。探索修建陆岛候乘设施，提升农村客运均等化水平。推动邮政快递设施延伸覆盖，推广智能快件箱等邮递物流终端设施，实现包裹直接“下乡”，补齐农村物流基础设施短板。

（2）建设工程。做好项目储备，合理分批实施，稳妥推进建设工程开展，力求投资规模稳定。加强农村公路勘察设计管理工作，择优选择勘察设计单位，加强基础资料收集，深化工程方案的技术经济论证，把握技术指标，提升业主单位公路管理水平，规范设计审查审批程序，提升勘察设计质量。加强建设质量管理，严格质量监督，开工前及时向市工程质量监督部门申请质量监督，合力完成工程质量监管，及时组织竣（交）工验收，未经验收合格的项目不得投入使用。

（3）养护工程。落实全寿命周期养护理念，全面实施高质量养护管理，强化常态化预防养护工作，加快推进农村公路养护市场化进程，建立政府与市场分工合理的养护生产模式，政府相关管理部门组织开展养护行动，依托“以奖代补”系统考核每季度、每月的养护工程完成情况，预防养护与养护工程相结合，做到路面问题早发现、早解决。

2.4.2 管理好农村公路，促进安全有序出行

（1）路长制实现智能化管理。全面推行“路长制”，学习优秀地区的典型经验做法，创新实施。依托区政府网格化监管平台对农村公路养护实施监管，做到路面状况随时查看，路面问题随时解决，实现农村公路养护智能化管理。

（2）“四好农村路”示范镇创建。持续推进“四好农村路”示范镇创建，推动将“四好农村路”高质量发展相关内容纳入镇政府绩效考核中，加强考核结果的应用，建立健全激励约束机制，加大对“四好农村路”有关工作监督力度，确保各项目标任务落实。

2.4.3 养护好农村公路，全面提升管护成效

（1）健全养护管理体制。全面落实区政府主体责任，将农村公路管理养护工作纳入乡村振兴战略和农村人居环境整治统筹谋划。充分发挥乡村两级主力作用和群众积极性，镇街落实本行政区域内农村公路管理工作，支持群众参与农村公路路域环境整治。加强对镇街的政策支持和监督指导，区交通运输主管部门发挥承上启下的作用，区财政部门建立和完善农村公路资金支持政策和资金补助机制。

（2）改善安全通行条件。公路安全设施与主体工程要同时设计、同时施工、同时投入使用。加强农村公路隐患排查，加大农村公路危桥改造和安防工程资金投入，及时消除农村公路出行隐患。保障农村公路日常养护，发现问题，及时解决，确保群众安全通行。

（3）完善农村公路指示系统。根据双台子区农村公路现状，补全缺失的路牌、路标、标线、减速带等设施，确保公路指示系统完备。

（4）推进专业化养护。建立专群结合养护运行机制，寻求专业化养护队伍，通过签订长期合同、招标决定等方式引导专业养护企业加大投入。

（5）推动管养专业化、数字化。加强区交通运输主管部门管理人员政策和业务学习，推动专业化管理队伍建设，通过网格化监管平台实现农村公路数字化管理。

2.4.4 运营好农村公路，推进城乡客运物流发展

（1）推进城乡客运网络衔接。保持建制村通客车比例100%，增加城乡客运站点联通，有序推动城市公交线路向乡村延伸和农村客运班线公交化改造，给群众提供多种出行选择。

（2）加快构建农村物流网络体系。推动交通运输、邮政快递、商务及供销等资源整合，促进县乡村三级农村物流节点体系建设，培育专业可靠的农村物流企业。

（3）建立客运安全综合监管机制。提升运输安全水平，联合交警、治超等部门对运输车辆进行监管，推广安全可靠、经济适用车型，开通客货邮合作线路，实现客运车辆代送邮件快件，推广“一车多运、一站多能”的安全高效运输方式，督促运输企业落实主体责任，加强农村道路客运安全管理。

第三章 重点任务

3.1 建设方面

3.1.1 路网布局

加快推进陆家镇七水井子村农村公路水淹路段重建工作，打通陆家镇新农村和七水井子村路网布局，将可提级的农村公路纳入路网中。优化陆家镇其他区域以及统一镇、双盛街道路网布局，落实各涉农街镇第二通道建设，连通至国省干线，满足群众出行需求。

3.1.2 建设工程

（1）按照2018年农村公路建设需求大调查项目执行情况，规划至2025年年底提出剩余未实施项目3.2公里；

（2）规划至2025年年底，除项目库外，新增农村公路建设需求20.8公里；

（3）规划至2025年年底，对陆家镇、统一镇建设有对外第二通道，19.988公里，18个建制村通双车道，76.987公里；

（4）规划至2025年年底，根据农村公路潜力调查，新增各行业已修建可提级村道6.03公里；

（5）规划至2025年年底，将未铺装路面0.5公里进行铺装，使得农村道路铺装率达到100%。

3.2 管理方面

3.2.1 路长制。加强农村公路建设，合理将农村公路发展规划与城乡建设规划、宜居乡村规划等有效衔接，科学高效地利用规划资金。强化公路建设工程全过程管理，规范招投标行为，完善质量监督体系，切实加强工程质量控制。完善农村公路管理机构，加快推进农村公路大数据建设，利用信息化平台加强农村公路管理。区政府建立“路长制”相关考核制度，总路长考核区域路长，区域路长考核街镇路长，确保“路长制”工作抓出实效。加大对“路长制”管理的社会监督力度，以设立“路长制”公示牌或在政府网站公示的形式，向社会公示，接受社会监督。通过电视、广播、报刊、网站等媒体，大力宣传“路长制”工作，营造全社会爱路、护路的良好氛围。

3.2.2 “四好农村路”示范镇创建。建立路政员、监管员、护路员三级联动护路体系，加强路域环境治理，营造爱路护路、抵制超限超载的社会氛围。充分利用电视、广播、报刊等媒体，加大对“四好农村路”示范镇创建工作的宣传。

3.3 养护方面

3.3.1 健全养护管理体制。到2023年，基本建立权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局，农村公路出行条件和路域环境明显提升，交通保障能力显著增强。农村公路列养率达到100%，农村公路年均养护工程比例乡村级公路不低于5%。

3.3.2 改善安全通行条件（危桥、安防等）。按照《农村公路养护管理办法》（中华人民共和国交通运输部令2015年22号）要求，定期组织开展农村公路技术状况评定，重要乡（镇）级公路评定频率每年不少于一次，其他公路在五年规划期内不少于两次。对农村公路三四五类桥梁加强监管，每年开展一次全区农村公路桥梁技术状况评定，评定结果为危桥的及时拆除重建。按照《辽宁省公路安全设施和交通秩序管理精细化提升实施方案》（辽交公水发〔2022〕30号）文件要求，继续组织开展“路口哨兵”以及农村公路减速带安装工程，提升道路出行安全性。

3.3.3 完善农村公路指示系统。与新改建及大中修的农村公路同步计划、同步设计、同步开工、同步验收，组织开展农村公路指示系统专项提升工程，确保每条道路路牌和标志标线齐全。

3.3.4 推进专业化养护。完善路政管理体系，按照“权责清晰、精简高效”原则，健全路政管理体系，建立各涉农街镇有监管员、各村有护路员的路产路权保护队伍，健全与执法部门的协作机制。采取政府管理，企业专业化队伍养护的联合管养模式，通过招投标方式让有资质、有经验、有能力的企业进行农村公路养护，发现问题及时处理，发现病害及时处治，及时做好防汛及除雪防滑工作，全面加强农村公路养护。

3.3.5 推动管养专业化。区交通运输主管部门定期组织农村公路养护专业知识学习，精准掌握相关政策出台情况，提高公路管理人员综合素质。

3.4 运营方面

3.4.1 推进城乡客运网络衔接。到2025年，至少增设5个农村客运站点，保持城乡客运联通，稳定乡镇通客车率100%。推行区域经营、预约响应等农村客运经营模式，给群众提供多种出行选择。

3.4.2 加快构建农村物流网络体系。到2025年，至少培育2家农村物流企业，至少建成3个乡镇运输服务站，至少建成10个村级农村屋里服务点，提高农村快递末端服务水平。

3.4.3 建立客运安全综合监管机制。积极推动农村客运车辆安装并使用车载卫星定位装置、视频监控系统和胎压监测等主动预警技术装备，提高农村客运安全保障能力。

3.5 本县特色

通过本次规划实施，双台子区三年提升阶段农村公路新增里程6.03公里，公路网密度增加至6.1公里/百平方公里，2个乡镇通对外二通道，占比达到100%，18个建制村通双车道，占比达到100%，农村公路硬化率达到100%；路长制APP电子平台全覆盖；建立健全养护管理体制，完善农村公路指示标志，实施常态化养护及养护作业专业化，应急抢险更加专业迅速；实施城乡客运定制化服务，村村通客车率100%不下降、新增新能源公交车辆44台、开辟公交线路1条、出租汽车新能源占比达到10%，为群众出行提高方便。未来三年，每年至少建成1个乡镇运输服务站、3个村级农村屋里服务点，力争“十四五”末，区、镇、村三级农村物流网络节点体系基本建成。利用3年时间改善广大农村地区基础设施条件，惠及更多农民群众，进一步提升广大农民群众的获得感、幸福感、安全感，为服务乡村振兴战略提供坚实保障。

第四章 规划实施安排

4.1 分期建设序列安排

表4—1 建设项目序列安排汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 线路名称 | 路网结构 | 路线等级 | 长度 | 修建方式 | 2021--2025投资 |
| 农村道路 | | | | | | |
| 1 | 西环线 | 黑色路面 | 四级 | 0.5公里 | 新建 | 27.06万元 |
| 2 | 砖厂路 | 黑色路面 | 四级 | 0.48公里 | 新建 | 26.4万元 |
| 3 | 宝印西路 | 黑色路面 | 四级 | 0.53公里 | 新建 | 29.15万元 |
| 4 | 坝角路 | 黑色路面 | 四级 | 0.45公里 | 新建 | 16.7万元 |
| 5 | 满仓路 | 黑色路面 | 四级 | 0.3公里 | 新建 | 11.2万元 |
| 6 | 中种线 | 黑色路面 | 四级 | 0.7公里 | 大修 | 16.8万元 |
| 7 | 南林线 | 黑色路面 | 四级 | 1.1公里 | 大修 | 33万元 |
| 8 | 李鸭线 | 黑色路面 | 四级 | 1.298公里 | 中修 | 21.4万元 |
| 9 | 光辉线 | 黑色路面 | 四级 | 1.084公里 | 中修 | 17.8万元 |
| 10 | 中秃线 | 黑色路面 | 四级 | 0.5公里 | 中修 | 11.8万元 |
| 11 | 窦坨线 | 黑色路面 | 四级 | 0.4公里 | 中修 | 6.6万元 |
| 12 | 中小线 | 黑色路面 | 四级 | 0.764公里 | 中修 | 12.6万元 |
| 13 | 学校线 | 黑色路面 | 四级 | 1.018公里 | 中修 | 19.1万元 |
| 14 | 双饶河路 | 黑色路面 | 四级 | 1.4公里 | 大修 | 42万元 |
| 15 | 村南巷路 | 黑色路面 | 四级 | 1.5公里 | 中修 | 35.25万元 |
| 16 | 高家巷路 | 黑色路面 | 四级 | 0.28公里 | 中修 | 6.58万元 |
| 17 | 粮文线 | 黑色路面 | 四级 | 2.4公里 | 中修 | 67.68万元 |
| 18 | 中任线 | 黑色路面 | 四级 | 1.938公里 | 中修 | 45.54万元 |
| 19 | 丰产线 | 黑色路面 | 四级 | 0.961公里 | 中修 | 15.8万元 |
| 20 | 秃唐线 | 黑色路面 | 四级 | 1.169公里 | 中修 | 19.23万元 |
| 21 | 友鲜线 | 黑色路面 | 三级 | 2.9公里 | 中修 | 81.78万元 |

4.2 双台子区路网规划建设资金需求

根据路网建设项目序列安排汇总表，结合双台子区公路建设造价基本情况，估算双台子区农村道路网建设共需建设资金563.47万元，全部为2021-2025年投资。

第五章 保障措施

5.1 制度机制

5.1.1 加强规划研究，为基础设施建设和交通发展提供更加科学的依据。重点研究交通运输部发《推动“四好农村路”高质量发展工作要点》、省交通厅发《辽宁省“十四五”综合运输服务发展规划》、《辽宁省“十四五”乡村振兴规划》等文件，根据相关工作要求做好双台子区2023-2025年农村公路发展规划。

5.1.2 科学规划，加强区域协作，扎实做好项目前期工作。强化招投标工作管理，积极开展施工招标的前期相关准备工作。营造良好的营商环境，充分促进市场公平竞争，积极研究讨论计划项目标段划分、招标代理机构选用及其工作任务分配、施工招标计划、招标要素、招标文件等关键工作，保障项目前期工作顺利开展。

5.1.3 强化组织领导，完善工作机制。我区成立重点项目办公室和工作专班，统筹推进农村公路项目建设，建立横向部门协作、纵向各级联动的项目运行协调机制，加强项目决策与用地、规划等资源要素和建设条件衔接，打通项目全流程的堵点和难点，专班推进，确保实效。

5.1.4 完善公路养护体制，保障公路永久耐用。全面落实区政府主体责任，建立健全农村公路养护管理体制，落实农村公路管理养护职责，明确相关部门、各街镇农村公路管理养护权力和责任清单。加强农村公路隐患排查、完善安全设施，建立健全农村公路灾害防治应急保障体系，提高抗灾能力和应急处置能力。

5.1.5 加强交通运输法制化管理。依法落实项目建设资金来源，落实施工总承包单位及其他相关单位责任，加强农民工实名制、合同制管理。落实农村客运班线联合审批制度，督促农村客运企业落实主体责任，加强从业人员培训教育，强化车辆技术管理和运行管控，依法对相关企业开展检查，压实监督管理责任。

5.2 资金保障

5.2.1 进一步争取上级资金补助。根据“以奖代补”考核系统，积极争取车购税、中央预算内资金、成品油税费改革转移支付资金用于农村公路建设，提早谋划，制定项目计划，争取上级补助资金尽早到位。

5.2.2 进一步加大交通基础设施招商引资力度。拓宽融资渠道，鼓励金融机构、社会力量合法合规参与农村公路建设，加大力度建设交通基础设施，合理开展招商引资。

5.2.3 进一步探索建立交通投资基金，加大政府资金投入。优化农村公路建设资金使用，加大农村路网与相关产业一体开发力度，大力发展路衍专营经济，合理利用信贷资金，引导更多资金投向农村公路建设领域，对政府专项债券支持的公路项目，尽早谋划，提前开展。

5.3 科技和人力资源保障

5.3.1 科技保障。加快推进智慧交通建设，利用网格化监管平台健全农村公路养护体系。提升农村公路路面及桥梁自动化检测水平，确保自动化检测比重达到60%。完善农村公路电子地图，提高统计年报填报质量。

5.3.2 人才保障。配备专业过硬、技术娴熟且有丰富经验的公路项目管理人员，从项目谋划、计划争取、前期审批、工程管理，均由专业人员负责具体事项，保障工程建设项目顺利开展。

|  |
| --- |
| 盘锦市双台子区人民政府办公室 2023年3月16日印发 |