

# 盘锦市森林草原防灭火指挥部办公室文件

盘森防办字〔2024〕24号

---

## 盘锦市森林草原防灭火指挥部办公室 关于切实做好2024年秋冬季森林 草原防灭火工作的通知

各县区森林草原防灭火指挥部，市森林草原防灭火指挥部成员单位：

为贯彻落实国家、省安全生产和秋冬季森林草原防灭火视频会议精神及市委、市政府有关部署要求，依据《辽宁省森林草原防灭火指挥部关于切实做好2024年秋冬季森林草原防灭火工作的通知》（辽森指字〔2024〕6号），切实做好全市秋冬季森林草原防灭火工作，全力确保全市森林草原防灭火形势总体稳定，现将有关事宜通知如下：

## **一、增强做好森林草原防灭火工作的责任感紧迫感**

10月1日，我市将正式进入秋冬季防火期，与国庆节假期重点时段叠加，群众旅游出行情况将集中增多，加之全市陆续进入秋收时节，野外农事用火、生产施工用火将集中增多，给野外火源管控工作带来压力，森林草原防灭火形势严峻。同时，今年是新中国成立75周年，防风险、保安全、护稳定责任重大。

## **二、切实压紧压实火灾防控责任**

各地区、各相关部门要进一步明确职责分工，强化责任落实，抓实抓细抓好各项任务部署，构建纵向到底、横向到边的防灭火责任体系。

### **（一）压实属地领导责任**

要认真落实党政同责、一岗双责，严格执行林长制和各级党委领导下的行政首长负责制。各级森防指及办公室要提请政府领导高位推动、研究部署，并协助抓好督促落实、跟踪问效，确保防灭火各项责任措施落实落地。

### **（二）压实部门监管责任**

按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”规定，充分发挥应急管理部门综合优势和林湿、公安、气象等相关部门的专业优势，进一步细化职责分工，明确衔接关系，扣紧防救责任链条。特别是农业农村部门在农事用火管控，民政部门在民俗用火管理，教育部门在学生防火教育，电力主管部门在输电线路治理，文旅部门在旅游景区火灾防控，宣传部

门在宣传教育和舆情管控上，要继续发挥行业管理的专业优势，齐心协力做好防灭火工作。

### **（三）压实经营主体责任**

要严格落实生产经营单位和个人主体责任，特别是要压实国家公园、国有林场、风景名胜区、自然保护区、林区周边企业、工程施工单位等经营单位和相关责任人的责任，将在林区从事各类活动的单位和个人纳入管理范畴，划定责任区，确定责任人，确保各项火源管控措施在基层末梢得到全面落实。

## **三、着力解决“火源管控力度不够”突出问题**

### **（一）抓好网格化管理**

尽快实现林区防火网格化管理全覆盖，科学确定每个网格的划定范围、密度，明确各级防火网格的网格长、网格成员、网格员，把防火责任通过网格化管理实现真正的落地见效。

### **（二）抓好重点人群管控**

要组织林湿部门、县乡、村屯及有关经营单位抓好野外用火重点人群管控，对防火期入林旅游人员实行登记检查制度，加强科技手段运用，提醒游客主动交出火源火种，禁止野外吸烟、野炊和烧烤等使用明火的行为，特别要加强对进入森林公园人员的管控。切实加强对智力残疾人员、未成年人等限制行为能力人群的监督管理，抓实监护人、村屯、林业场（站）的监管责任。

### **（三）抓好重点部位管控**

要组织各级护林员及乡、村干部等一线力量加强重点部位的管控，将各重点林区、国家公园、自然保护区、重要设施所在地、林农和城林交界区域等重要部位作为防范重点，盯紧地头、坟头，看好村口、沟口、路口、卡口、入口，加强巡查巡护力量部署，严防死守，坚决把火源堵在景区林外。采取定期清理、计划烧除等方式，加强坟边、林边、油井、地边、路边、隔离带等林草可燃物清理，降低火灾风险。

#### **（四）抓好涉火场景管控**

要督促指导各级民政、林湿部门及乡镇、村屯加强祭祀用火管理，倡导移风易俗、文明祭祀，严禁在禁火区内的墓地和坟头焚香烧纸、燃放烟花爆竹等用火。要加强施工用火管理，严格执行用火审批制度，严格落实责任人和安全措施。要加大野外违规用火打击力度，协调督促林湿、公安部门，常态化做好查处野外违规用火专项行动，加大火案查处力度，提高违法违规成本，并常态化开展以案说法、以案示警，真正起到震慑和警示作用。

### **四、聚焦解决“人民防线筑得不牢”突出问题**

#### **（一）深化防火宣传教育**

县区森防指及办公室和相关行业部门要充分运用电视、广播、报刊、网络、微信等媒体开展丰富多彩的宣传教育。积极开展防火宣传周活动，采取增设宣传牌、张贴宣传标语、发放宣传手册、发送提示短信等方式，普及防灭火和紧急避险常识，营造浓厚防火氛围。要将防火宣传受众从林区群众更广泛拓展到全社会民众，从成年人更广泛延伸到未成年人，

不断扩大防灭火宣传教育覆盖面。

## （二）提升基层治理能力

要督促指导林湿部门及各乡镇、村屯做好辖区内居民的防火安全管理工作，推动乡镇、村屯将森林草原防灭火纳入村规民约，强化邻里间的相互监督，通过签订防火承诺书、点对点入户宣传提醒等方式，提高林区居民防火安全意识和行动自觉，并发动林区群众自愿参与、支持森林草原防灭火工作。

## （三）深入排查整治火灾隐患

要组织林湿、农业农村、工信、民政、交通运输、文旅等部门以及石油化工、电力等企业，根据职责分工，建立常态化隐患排查治理工作机制，按照“台账制+清单制+销号制”要求，形成“一件事全链条”管理模式，共同做好农林交错及林缘地带农田、旅游景区、祭祀场所、公路铁路、油气管道、电力线路等隐患排查整治工作，及时消除各类风险隐患。要督促指导林湿部门，突出国家公园、森林公园等重要区域和重要目标，建立隐患台账及责任清单，实行销号整治。

# 五、相关要求

## （一）制定工作方案

针对国庆等敏感时间节点和 11 月份森林草原防火宣传周等重点时段，结合本地区、本行业秋冬季森林防火特点和职责，明确任务，突出重点，制定 2024 年秋冬季森林草原防灭火工作方案。

## （二）加强监测预警

遇有高火险天气，要滚动研判，及时精准发布高森林火险预警信息直达基层一线，并严格落实预警响应措施，形成工作闭环。

### （三）加强应急值守

严格执行 24 小时值班和领导在岗带班制度，确保遇有突发情况能够及时响应。要严格按照“有火必报，报扑同步”要求，落实火情信息报告制度，坚决杜绝迟报、漏报、瞒报现象发生。

### （四）提升应急处置水平

要提前做好机具、车辆维修维护，及时补充补足防灭火物资，确保各类机具设备够用、管用。提示 2 支半专业化森林消防综合救援队伍、重点地段消防救援站要全面进入临战状态，加强应急备战，做好随时应对突发火情的准备。

### （五）实行“日报告”制度

为全面调度掌握全市国庆假期期间工作动态，市森防指办公室将实行“日报告”制度，请各县区森防指办公室于 9 月 30 日 10 时前通过市森林防火微信群上报“日报告”联络人及手机电话。10 月 1 日至 7 日每天 15 时前，通过市森林防火微信群将《森林草原火灾日报告表》（附件 2）报市森防指办公室；10 月 7 日 14 时前，市林湿局、市公安局、市气象局将“十一”假期期间森林草原防灭火工作情况（以数字反应工作成果，字数不限）上报市森防指办公室。

联系人：翟澈，联系电话：17304279762。

附件：1. 2024 年全省秋冬季气候趋势预测及森林草原  
火险形势分析报告

2. 森林草原防灭火工作日报告统计表

盘锦市森林草原防灭火指挥部办公室

2024 年 9 月 29 日



# 2024 年全省秋冬季气候趋势预测及森林草原火险形势分析报告

## 一、2024 年秋季气候趋势预测

### (一) 秋季气候趋势预测

预计 2024 年 10 月，全省平均降水量为 40~45 毫米，较常年同期（37.1 毫米）偏少 1~2 成。全省平均气温为 10.6~11.5℃，较常年同期（10.5℃）偏高 0.1~1.0℃。

预计 2024 年 11 月，全省平均降水量为 22~26 毫米，较常年同期（20.9 毫米）偏多 1~2 成。全省平均气温为 0.7~1.1℃，较常年同期（1.2℃）偏低 0.1~0.5℃。

### (二) 冬季气候趋势预测

2024/2025 年冬季全省平均降水量为 16 毫米左右，较常年同期（19.1 毫米）偏少 1~2 成。其中，阜新、朝阳地区偏多 1~2 成，其他地区偏少 1~2 成。

2024/2025 年冬季全省平均气温为 -7.0~-6.1℃，较常年同期（-7.1℃）偏高 0.1~1.0℃。其中，锦州、阜新、朝阳、葫芦岛地区偏低 0.1~0.5℃，其他地区偏高 0.1~1.0℃。

## 二、面临的主要问题和不利因素

(一) 林缘及林下可燃物载量大。受前期降水偏多影响，林区植被生长茂盛，目前大部分林区林缘及林下可燃物载量

普遍较高，加之秋季气温偏高降水偏少，地表可燃物干燥速度加快，可燃性增强，易发生森林火灾。

（二）野外火源管控难度加大。国庆长假是我省林区旅游观景旺季，入山旅游人员将大量增加；进入秋季以后，烧荒、焚烧秸秆等农事用火和取暖等生活用火、用电也将明显增多；春节期间，各地祭扫、庙会等民俗活动频繁，燃放烟花爆竹、上坟烧纸、焚香等用火行为较为普遍；加之农村大部分地区柴堆、垃圾堆，集中堆放在村屯边缘靠近林缘位置，一旦失火极易引发森林火灾。

### 三、2024年秋冬季全省森林草原防火形势分析

受前期降水偏多影响，林区植被生长茂盛，载量增多，加之秋季气温偏高和阶段性降水偏少，将加速林内可燃物干燥速度，可燃物易燃性将增强。特别是国庆节、春节、元宵节期间是我省秋冬季森林草原火灾的重点时段，林区旅游人数将大量增加，农事用火、生产生活用火交织出现，燃放烟花爆竹、祭祀等野外违规用火行为将给森林草原防火工作带来不利因素。

综合气候趋势预测、林区物候及火源等因素分析，今年秋冬季全省森林防火形势比较严峻，南部、西部和西北部地区森林火险等级较高危险（三级），其他地区森林火险气象等级中度危险（二级）；冬季全省森林火险形势相对平稳，南部、西部、西北部地区森林火险气象等级中度危险（二级），

其他地区森林火险气象等级低度危险（一级）。

附件 2

县（区）2024 年 10 月 日森林草原防灭火工作日报统计表

填报单位：

填报人：

联系电话

火灾总数	一般森林 火灾（起）	较大森林 火灾（起）	出动巡护 人员（人）	出动 车辆（台）	设立检查 站（个）	没收火种 （盒、个）	行政 处罚（起）	刑事 处罚（人）
县（区）防火办 带班领导 （姓名）	检查防火的县（区）委、 县（区）政府主要领导（姓 名、职务）	督查组数量 （个）	巡视领导 （人）	发现火灾隐 患（个）	整改火灾 隐患（个）	下达隐患整改 通知书（份）	备注	
审核人：			填报人：					