# 盘锦市双台子区数字经济发展实施方案

（2021-2025）

盘锦市双台子区工业和信息化局

2022年1月

# 目 录

[一、总体要求 - 5 -](#_Toc23346)

[（一）指导思想 - 5 -](#_Toc20779)

[（二）基本原则 - 6 -](#_Toc26822)

[（三）发展目标 - 7 -](#_Toc2446)

[二、推动数字“新融合”，培育产业新优势 - 8 -](#_Toc13273)

[（一）数字赋能精细化工及装备制造产业提质升级 - 9 -](#_Toc1219)

[1.扶持精细化工企业上云平台 - 9 -](#_Toc405)

[2.推动精细化工企业线上互联互通 - 9 -](#_Toc24481)

[3.数字加力“装备制造”打造“现代智造标杆城” - 10 -](#_Toc7780)

[（1）向智能化方向转型升级 - 10 -](#_Toc5142)

[（2）推广智能制造新模式 - 10 -](#_Toc9985)

[4.支持企业内外网升级改造 - 11 -](#_Toc13416)

[（二）数字助力现代服务业跨越转型 - 12 -](#_Toc4908)

[5.扶持数字直播、商贸物流融合发展 - 12 -](#_Toc5542)

[（1）加快建设电商直播示范基地 - 12 -](#_Toc22235)

[（2）积极参与建设跨境电子商务综合试验区 - 12 -](#_Toc2692)

[（3）构建数字化融合发展新模式 - 13 -](#_Toc22048)

[（4）打造二手汽车数字交易平台 - 14 -](#_Toc6711)

[（5）完善智能物流配送体系 - 14 -](#_Toc2335)

[6.推进数字医疗与智慧康养协同发展 - 15 -](#_Toc15117)

[（1）创新发展线上线下一体化医疗服务新模式 - 15 -](#_Toc22724)

[（2）探索数字医疗与智慧康养协同融合新模式 - 16 -](#_Toc5835)

[7.推动数字文创旅游融合发展 - 16 -](#_Toc16924)

[（1）打造文化创意城 - 16 -](#_Toc20264)

[（2）唱响“中国书法城”品牌 - 17 -](#_Toc32122)

[（3）打造“中国湿地之都” - 18 -](#_Toc10961)

[（4）推动古街古巷“数字蝶变” - 18 -](#_Toc4053)

[（5）构建基层文化服务网络 - 19 -](#_Toc6108)

[（6）建设公共文化资源库 - 19 -](#_Toc8193)

[（7）实施“一键游双台工程” - 19 -](#_Toc5786)

[（8）提升旅游市场秩序网络监管能力 - 20 -](#_Toc30376)

[8.构建新型数字化教育管理体系 - 20 -](#_Toc30753)

[（三）数字化转型助推农业高质量发展 - 21 -](#_Toc1851)

[9.打造现代化智慧农业体系 - 21 -](#_Toc30220)

[10.建设农业综合信息服务体系 - 22 -](#_Toc4397)

[三、发展数字“新产业”，激活数字新动能 - 22 -](#_Toc5434)

[（四）推动数据资源汇聚 - 22 -](#_Toc9267)

[11.加快数据资源采集与汇聚 - 22 -](#_Toc5018)

[12.建设全区统一的政务云和大数据平台 - 23 -](#_Toc26465)

[13.完善政务信息资源目录体系 - 23 -](#_Toc24901)

[14.搭建大数据平台主题数据库 - 24 -](#_Toc16990)

[15.推动政府网站集约化建设 - 24 -](#_Toc26484)

[（五）推动数据资源开放共享 - 25 -](#_Toc16644)

[16.建立政务数据资源管理的长效机制 - 25 -](#_Toc13329)

[17.推动政务数据资源分级共享 - 25 -](#_Toc3361)

[18.探索数据资产增值应用服务新路径 - 26 -](#_Toc5882)

[19.探索各类市场数据交易流动的规则机制 - 26 -](#_Toc30527)

[四、打造数字“新平台”，凝聚发展新合力 - 27 -](#_Toc26159)

[（六）建设两大数字产业示范区 - 27 -](#_Toc3732)

[20.打造“5G+工业互联网”示范园区 - 27 -](#_Toc2167)

[21.培育辽河新城智慧化服务业集聚区 - 28 -](#_Toc2442)

[（1）培育智慧化服务业特色集聚区 - 28 -](#_Toc8780)

[（2）打造服务全市的数字产业新基地 - 29 -](#_Toc2950)

[（七）构建两大数字产业支撑平台 - 29 -](#_Toc24332)

[22.构建石化大宗商品综合性交易平台 - 29 -](#_Toc31181)

[23.建设技术成果产业集成化平台 - 30 -](#_Toc24766)

[五、推进数字“新治理”，释放数字新价值 - 30 -](#_Toc24769)

[（八）推动数字政务高效协同 - 30 -](#_Toc29418)

[24.推动数字政务一体化办公 - 30 -](#_Toc13253)

[25.深化政务服务 “一网通办” - 31 -](#_Toc16732)

[26.深化公共资源“不见面交易” - 32 -](#_Toc17806)

[27.做优“智慧双台子”APP - 32 -](#_Toc6596)

[28.优化完善信用监管体系建设 - 32 -](#_Toc938)

[（九）推动城市治理智能精细 - 33 -](#_Toc14227)

[29.推动居民网络身份认证 - 33 -](#_Toc6012)

[30.打造智慧城市治理工程 - 34 -](#_Toc21381)

[（1）智慧社区 - 34 -](#_Toc24591)

[（2）数字公安 - 34 -](#_Toc15542)

[（3）智能交通 - 35 -](#_Toc4958)

[（4）数字监管 - 35 -](#_Toc12094)

[（5）智慧应急 - 36 -](#_Toc2825)

[31.全力打造数字乡村 - 36 -](#_Toc8083)

[32.推进网格化社会治理 - 36 -](#_Toc31894)

[六、保障措施 - 38 -](#_Toc31842)

[（一）加快组织实施 - 38 -](#_Toc20115)

[（二）强化财政支持 - 39 -](#_Toc12371)

[（三）集聚数字人才 - 39 -](#_Toc2954)

[（四）加大政策扶持 - 39 -](#_Toc7221)

[（五）强化协同衔接 - 40 -](#_Toc22577)

[（六）完善考核机制 - 40 -](#_Toc7025)

[（七）加强安全监测 - 41 -](#_Toc26756)

为贯彻落实习近平总书记关于发展数字经济的系列重要指示精神，落实国家、省、市关于数字经济的工作部署，抢抓新一轮科技革命和产业变革新机遇，突破性发展数字经济，加快培育“十四五”全区经济社会发展新动力，推动经济高质量发展，建设实力强、活力足、生态美、品质高的现代化北方水城，现结合我区实际，制定《盘锦市双台子区数字经济发展实施方案》（以下简称《方案》）。

# 一、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，**深入实施“数字辽宁、智造强省”战略部署，**聚焦**“一河牵引、两极支撑、多点提升、城乡融合”**格局的构建，**着力实施“1333”行动计划**——**“1条发展主线、3个融合发展、3个着力构建、3新发展目标”**，即以“加快数字产业化和产业数字化发展进程，激活城市发展新动能”为**主线**，统筹推进人工智能、区块链、云计算、大数据、5G等数字经济新兴技术与实体经济、城市治理、社会民生**融合发展**，**着力**构建数字经济与实体经济深度融合新格局，**着力**提升数字政府治理现代化水平，**着力**增强数字社会公共服务供给能力，加快实现**“数字新治理、数字新融合、数字新产业**”**3大数字新目标**，以“数字双台子”建设推进经济社会发展的“数字蝶变”，为推动全区高质量发展注入新动能，全力打造数字经济新名片。

### （二）基本原则

**坚持以人为本。**始终坚持以人民群众的根本利益为数字经济建设的出发点和归宿点，推动各个民生领域实现智慧化、智能化，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**坚持特色发展。**立足双台子区产业发展基础和未来产业发展重点领域，着眼于特色要素融合发展，加大政策扶持力度，差异化定位，加快推动与本地产业相关的应用企业落地。

**坚持重点突破。**针对当前全球及全国数字经济产业发展趋势，采取积极措施集中攻坚，选择产业链关键领域实施重点突破，积极向主导优势产业数字化、大数据应用服务等领域延伸发展，以点的突破带动链和面的发展。

**坚持政府引导。**遵循数字经济发展规律，通过完善体制机制、优化产业环境、综合运用各种政策来引导资源配置，营造公平有序、具有活力的数字经济发展新环境。

**坚持市场主导。**以经济社会发展的真实需求为依据，依靠市场配置资源的能力，促进生产要素合理流动和专业化分工，创建公平的市场环境，增强产业可持续发展能力。

### （三）发展目标

依托数字盘锦基础设施体系，加强数字产业培育，推进数字产业集聚，重点实现**“数字新治理、数字新融合、数字新产业”**三类数字化赋能。力争到2025年完成“重点突破、赶超发展、领先发展”，集聚一批数字经济人才， 做强一批优势企业，建设一批平台载体, 推进一批智慧应用试点，培育一批数字产业集群，打造一批数字化公共服务体系，创建**“数字双台子新名片”**，迈入全市乃至全省数字经济发展一线行列。其中：

**——数字产业规模壮大。**新型业态持续培育壮大，数字技术与实体经济深度融合发展,工业企业上云比例100%，形成2个具有行业影响力的数字产业支撑平台,智慧农业、智能制造、智慧物流、电子商务等加快发展，数字经济规模占GDP比重达40%以上。

**——数字基础设施升级。**数字基础设施进一步支撑社会治理、公共服务和生产生活应用的能力全面升级。其中，光纤入户水平全国领先，5G网络城乡覆盖率达95%以上，光纤宽带用户占比95%以上，移动宽带用户普及率90%以上，固定宽带家庭普及率85%以上。

**——数据资源体系完善。**推动实现各领域数据资源有效汇集共享，非涉密数据共享率达100%。依托全市“统一平台”、“统一标准”、“统一管理”的数据资源体系，建设覆盖全区的政务大数据平台，全面提升数据治理能力、数据服务能力和安全可靠水平。

**——数字政务高效协同。**数字技术在政务各领域普及应用，政府治理体系和治理能力显著提升。“互联网+政务服务”水平大幅提高，“一网通办”高标准实施，“一次办好”改革全面推行。政务服务事项全程网办率达100%。

**——社会服务普惠便捷。**新型智慧城市建设持续升级完善，构建高效便捷、精准智能的数字化公共服务体系。其中，社保、教育、医疗、文化等领域数字化普及率达100%，智慧校园建设覆盖率100%，社保卡常住人口覆盖率98%以上，“辽事通”全区申领及使用率95%以上。

# 二、推动数字“新融合”，培育产业新优势

数字赋能一、二、三产业融合发展，加快提升产业数字化、智能化、网络化水平，释放数字技术的乘数效应，推动企业提质降本增效，促进产业全面升级。

### （一）数字赋能精细化工及装备制造产业提质升级

#### 1.扶持精细化工企业上云平台

加快实施“企业上云”工程，发挥企业“上云”对推动企业数字化转型的基石作用，鼓励行业龙头企业将信息基础架构和应用系统向云上迁移，促进云计算在精细化工企业的深度应用、创新应用。大力支持精细化工园区小微企业使用云存储、云桌面、云设计、云管理、云系统等服务，依托云平台完成企业上云战略布局，推动企业研发生产设计上云、生产上云、供应链上云、营销上云、管理上云，实现业务生产系统和工业生产设备、人才资金管理、售后运维服务在线化、网络化、智能化。

**牵头单位：**区工信局

**配合单位：**精细化工产业开发区管委会、区商务局等

#### 2.推动精细化工企业线上互联互通

依托全市信息基础设施和华锦集团等精细化工产业链上下游龙头企业、区内外科研机构，鼓励和支持精细化工企业建设“面广量大”的企业级工业互联网平台，提升企业[信息化](http://www.100ec.cn/zt/xxh/" \t "http://www.100ec.cn/_blank)管理水平，打通研发设计--智能制造--服务运维全链条，推动生产端、产品端、平台端“三端协同”，优化价值链，提高产品的附加值、利润率。

**牵头单位：**区工信局

**配合单位：**精细化工产业开发区管委会、区商务局等

#### 3.数字加力“装备制造”打造“现代智造标杆城”

##### （1）推动装备制造生产研发产业集群向智能化方向转型升级

依托产业开发区双创园基础设施和二类工业用地资源，围绕“京津冀”、沈阳、大连和盘锦装备制造产业链配套需求，以“生产智能化”为风向标，引进国内外先进企业和先进技术，大力发展大型装备制造上游供货链、AI智能、医疗器械、环保设备、智慧健康等产业生产研发集群。重点聚焦高性能塑料新材料，推进功能化、轻量化、生态化、微型化的塑料制品技术研发及转化；探索超小型、超高精度、超高速、智能控制塑料高端加工设备制造和生产；推动双创园孵化基地内具有产业转化能力的石化高端制造小试、中试项目顺利转化。力争到2025年，实现入驻研发及生产类企业50个以上。

**牵头单位：**区工信局

**配合单位：**精细化工产业开发区管委会、区投资促进中心、区发改局等

##### （2）推广智能制造新模式，努力打造辽宁省智能制造标杆示范城市

深入开展智能示范车间、智能工厂创建，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平，加快制造企业数字化、网络化、智能化转型。培育大规模个性化定制、网络协同制造、远程运维服务、众创众包等一体化智能制造新企业，打造一批“供应链上下游企业在产品设计、制造、管理和商务等领域实现异地协同”的样板企业。

**牵头单位：**区工信局

**配合单位：**精细化工产业开发区管委会、区商务局、区发改局、区投资促进中心等

#### 4.支持企业内外网升级改造

加快企业数字化、网络化和智能化转型升级步伐，推动产业链向高端延展、精细化水平提升、标准化平台建设方向迈进。依托精细化工产业园和开发区双创园，鼓励企业利用云计算、工业控制网络架构及技术，实施企业内网的IP（互联网协议）化、扁平化、柔性化改造升级，深入开展“企企通”建设工作，加快推进工业互联网“进企业、入车间、连设备”，实现人与生产设备及流程的广泛互联和数据互通。重点打造5-10个“5G+精细化工行业工业互联网”内网建设改造标杆、样板工程，形成一批典型应用场景。

**牵头单位：**区工信局

**配合单位：**精细化工产业开发区管委会、区网格中心等

### （二）数字助力现代服务业跨越转型

#### 5.扶持数字直播、商贸物流融合发展

##### （1）加快建设电商直播示范基地

扶持发展电商直播、泛娱乐直播等数字商务、网红经济，着力培育优质企业，打造电商直播示范基地新品牌，促进“线上”服务与传统商贸服务业融合发展。重点围绕机电、精细化工、现代农业、健康养老、文化旅游等优势产业，挖掘一批带货能力强、专业素养高的主播人才，培育一批大宗商品电子商务交易平台。另外，要加强播出内容审核和诚信评价，推动直播经济健康有序发展。

**牵头单位：**区商务局

**配合单位：**区农业农村局、区网格中心、精细化工产业开发区管委会、区文旅局等

##### （2）积极参与建设中国（盘锦）跨境电子商务综合试验区

整合高铁站“中心港”作用，用足辽东湾跨境电商综合试验区、自贸区协同区、辽河湿地中外商品博览会等平台优势，建设面向全球产业链协作的跨境电子商务平台，加快建设跨境电商线下展示中心。积极对接沈阳“韩国城”、大连“俄罗斯风情街”等资源，谋划建设面向日韩的跨境电子商务总部基地，培育以“日韩俄”为主体、其它国家和地区兼顾的进口商品批零聚集地。支持我区[跨境电商](http://www.100ec.cn/zt/wmds/" \t "http://www.100ec.cn/_blank)企业设立海外机构，拓展海外市场。大力支持企业参与联合国贸发会的BODR（基于区块链的全球电商在线争议解决）平台项目；主动为企业提供网络营销人才[培训](http://www.100ec.cn/zt/rcpd/" \t "http://www.100ec.cn/_blank)、网络营销策划推广、网络营销实战辅导等支撑服务。

**牵头单位：**区商务局

**配合单位：**精细化工产业开发区管委会等

##### （3）构建数字化推动“产品展会+产业基地+直播基地”融合发展新模式

依托本地制造业、农业特色优势产品，推动5G、虚拟现实等技术助力直播、商贸、生产协同一体、融合发展，打造数字经济+实体经济协调融合产业链，形成衔接农产品龙头企业或工业生产基地、批发市场、商贸物流配送中心和农资流通企业的“新农村--产业开发区”电子商务服务体系。重点围绕盘锦高铁站、盘锦公路港、辽河国际会展中心、“直播”经济平台等线上线下电商物流资源优势，结合全市“大米”“河蟹”两大联盟，构建大米、河蟹、碱地柿子、辽河草虾、辽河刀鱼、人参、软枣、榛子等特产直营产业同盟，持续放大特产经济的凝聚力，打造东北特产辽河展销集散地。

**牵头单位：**区商务局

**配合单位：**区农业农村局、区网格中心、区工信局、精细化工产业开发区管委会等

##### （4）打造二手汽车数字交易平台

依托泰为汽车城，打造汽车数字化门店，通过数字化运营管理服务，建设二手汽车后市场服务平台、电商平台，实现网上订单消费、终端门店服务等一站式体验。

**牵头单位：**区商务局

**配合单位：**区网格中心等

##### （5）完善智能物流配送体系

支持建立数字化共同配送分拨调配平台，提供路径优化服务，实现供应商、门店、用户和配送车辆等环节精准对接，提高物流园区、仓储中心、配送中心的物流供需匹配度。鼓励在特色农产品、化工产品、机械等行业开展智能仓储试点，推广使用电子数据交换、货物分拣、自动引导车辆等智能仓储技术，实现仓储设施与货物的实时跟踪、网络化管理及仓库信息的高度共享，实现数字化服务网络全覆盖。加快建设电商冷链物流基地项目，依托盘锦公路港仓储优势，全力打造服务全市乃至辽西地区的集贸易、仓储、配送等于一体的综合性智慧物流园区。

**牵头单位：**区商务局

**配合单位：**区农业农村局、区工信局、精细化工产业开发区管委会等

#### 6.推进数字医疗与智慧康养协同发展

##### （1）创新发展线上线下一体化医疗服务新模式

鼓励有条件的医疗机构积极发展互联网医院，建立医疗、服务、管理“三位一体”的智慧医院系统，提供智能导医分诊、候诊提醒、诊间结算、移动支付、院内导航、检查检验结果推送、检查检验结果互认、门急诊病历自助打印和查询等线上服务，积极推进转诊服务、远程医疗、药品配送、患者管理等功能建设与应用。依托市卫健委推进“一码通”融合服务，实现网上预约挂号、电话挂号、在线支付、实时提醒、智能分诊、在线评价等服务模式。依托市卫健委加快影像云项目实施，全面提升远程医学会诊、临检、影像、心电等中心的业务协同能力。推进落实综合数字影像服务便民惠民工程，实现医疗机构间影像数据互联互通、共享互认，逐步实现“无胶片化”。

**牵头单位：**区卫健局

**配合单位**：区民政局、区工信局、区发改局、各镇街等

##### （2）探索数字医疗与智慧康养协同融合新模式

依托市卫健委建设区级“互联网+医疗康养”信息平台，推动公共卫生、医疗服务、药事服务、妇幼健康、母婴保健（计划生育）、健康档案等数据共享，创新发展慢性病在线管理、居家健康养老、[个性化健康管理](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AA%E6%80%A7%E5%8C%96%E5%81%A5%E5%BA%B7%E7%AE%A1%E7%90%86/8715351" \t "https://baike.baidu.com/item/_blank)、互联网健康咨询等服务方式，实现区域医疗、健康、养老信息互联互通。发挥康复辅助器具国家第二批综合创新试点辐射作用，创新智慧健康养老商业模式，探索[民办公助](https://baike.baidu.com/item/%E6%B0%91%E5%8A%9E%E5%85%AC%E5%8A%A9/3775412" \t "https://baike.baidu.com/item/_blank)、民建自营、公建民营等多种发展模式，探索政府保底基本服务，市场调配高端需求的运作机制。合力打造辽河康养辅具文化街区，全力争创国家级智慧健康养老示范基地，探索建设智慧化盘锦辽河康养服务中心，开启数字医疗与智慧康养融合发展新模式，为养老大厦内养员提供智慧化康复、保健及医疗救治服务。

**牵头单位：**区民政局

**配合单位**：区卫健局、区工信局、区发改局、各镇街等

#### 7.推动数字文创旅游融合发展

##### （1）打造文化创意城

推动文化与信息技术、旅游、商业、工业深度融合，初步建成盘锦市乃至辽宁省重要文化创意中心城市，打造“文化+科技+产业+旅游”深度融合发展示范基地。重点围绕“辽河文化”、“碑林书法”、“红色研学”、“老城印记”等文化资源，发展VR展示、虚拟现实、数字文创等特色旅游产品，设计生产一批文创旅游小商品，满足居民、游客文化旅游购物需求。重点推进水榭春城智慧文化街区建设，着力引进中高端餐饮、文化、艺术创意、特色书店和个性化画廊、特色“网红”等业态，打造别具情调的都市休闲文化风情特色街区。到2025年，建成全域智慧旅游平台，积极引进一批“非遗”工作室、艺术学校、书法用品展销中心等数字文化融合型企业。

**牵头单位：**区文旅局

**配合单位：**区教育局、区工信局、各镇街、区投资促进中心等

##### （2）唱响“中国书法城”品牌

以辽河碑林为依托，加快推进环湖商圈文旅项目建设，推动集仿古建筑、园林艺术、碑刻书法欣赏、书法艺术研究、创作、研学、展览、交流、培训、消费于一体的产业基地与数字信息技术融合发展，打造“书法交流网络平台、全数字化书法多媒体学习室”，唱响“中国书法城”品牌。

**牵头单位：**区文旅局

**配合单位：**区网格中心、区教育局、区住建局、各镇街等

##### （3）打造“中国湿地之都”

以辽河湿地动物园为依托，加快建设辽河湿地鸟类数字科普馆、辽河国家公园数字博物馆、辽河湿地数字公园，推动景区联网互动，探索建立虚拟+现实研学旅游新模式，打造集知识性、趣味性、教育性于一体的湿地科普教育“课堂”，唱响“中国湿地之都”品牌。

**牵头单位：**区文旅局

**配合单位：**区网格中心、区农业农村局、区教育局，各镇街等

##### （4）推动古街古巷“数字蝶变”

以“双台城”文旅综合体项目为依托，利用航测、三维建模、卫星遥感等技术手段，充分挖掘南大庙、阚家大院、永顺泉、天庆隆、同兴隆等老建筑、老商号历史文化符号，将老街老城地理信息技术与文物价值相关联，特别是关键文物特征相关联，留住街巷肌理最为完整、历史底蕴最为深厚的“老城老街老巷子、老号老店老铺子”，打造集生活娱乐、文化休闲、商业购物、非遗展示于一体的盘锦老城文化数字化代表地。

**牵头单位：**区住建局

**配合单位：**区文旅局、区自然资源局、区网格中心、各镇街等

##### （5）构建基层文化服务网络

利用VPN基础网络系统，发挥各级图书馆作用，实现与国家文化工程对接共享；实现市、区、镇（街）图书馆数据共享和传输，发展基层服务点。

**牵头单位：**区文旅局

**配合单位：**区网格中心、各镇街等

##### （6）建设公共文化资源库

整合图书馆等现有文化资源，鼓励文化资源数字化开发利用，建立资源有偿使用与支付系统，形成标准化、高质量、高利用率的文化资源库。资源库提供上传、下载等功能，提供网络视频、在线辅导和交流等服务。鼓励开发具有双台子区特色的文化课件、文化视频，并及时纳入资源库。

**牵头单位：**区文旅局

**配合单位：**区网格中心等

##### （7）实施“一键游双台工程”

建设旅游综合数据中心、旅游综合服务平台、旅游综合管理平台，推动全区旅游“管理、服务、营销”智慧化，示范引领全市旅游发展。植入深度智能搜索、多终端融合、异构大数据以及VR(虚拟现实)、AR(增强现实)和基于人工智能的智能识物、个性化智能推荐、个人助理等功能，让游客通过一部手机就能完成吃、住、行、游、购、娱等全方位智能服务。

**牵头单位：**区文旅局

**配合单位：**区网格中心、区商务局、区住建局、各镇街等

##### （8）提升旅游市场秩序网络监管能力

依托旅游综合管理平台，完善质检网络监管体系，优化市场秩序。重点发挥质监网络监管体系在旅游纠纷处理中的作用，完善旅游纠纷处理联动机制和企业质监机制，提升企业经营管理水平，提高化解矛盾纠纷效率，进一步净化旅游市场秩序，提升旅游服务品质。定期发布行业[报告](http://www.100ec.cn/zt/bgk/" \t "http://www.100ec.cn/_blank)，推动先进经验交流推广，促进旅游市场健康发展，打造行业发展风向标。

**牵头单位：**区文旅局

**配合单位：**区网格中心、区市监局、区住建局等

#### 8.构建新型数字化教育管理体系

全面贯彻《教育信息化2.0行动计划》，依托市教育局建成全区“互联网+教育”大平台，推动实现“三全两高一大”。逐步实施教育信息化工程，建成以移动终端、智慧教室、智慧校园、智慧教育等为主要标志，推进公益性基础教育为主的教育信息化公共服务体系。重点推动基础支撑平台建立、推进建设全区计算机网络教室、多功能教室、电子图书阅览室、录播教室、数字化实验室、基础教育管理信息库、教育教学资源库、建立与国家、省、市平台的互联互通、资源共享的教师信息培训体系，实现基础教育优质资源开放共享。

**牵头单位：**区教育局

**配合单位：**区网格中心等

### （三）数字化转型助推农业高质量发展

#### 9.打造现代化智慧农业体系

提高农业生产信息化水平，促进互联网和现代农业发展深度融合，培育特色高效数字农业。加快建设农业标准化生产系统，推动农业智能化生产。鼓励农业产业化龙头企业实施智慧农业工程、建设智能工厂。发展农业物联网，强化综合集成，建立涵盖林业“一张图”、大气、土壤、作物、病虫害等多方面的农业大数据库，推进农业数据资源开放共享、协同管理，提高农业精准化水平。推进质量安全追溯系统建设，强化农产品质量追溯和监管能力，实现农产品从生产到销售全链条可追溯。

**牵头单位：**区农业农村局

**配合单位：**区自然资源局、区市监局、区网格中心、各镇街等。

#### 10.建设农业综合信息服务体系

全面实施信息进村入户工程，鼓励互联网企业建立产销衔接的农业服务平台，加大农特产品宣传销售，打造农产品电商运营中心。鼓励开发基于APP应用的农业信息服务产品，加快涉农数据上云，及时发布政策信息、实用技术、市场动态、价格行情等信息，形成农业全产业链数据资源。到2025年，农业信息进村入户覆盖率达到98%以上。

**牵头单位：**区农业农村局

**配合单位：**区商务局、区网格中心、各镇街等

# 三、发展数字“新产业”，激活数字新动能

探索建立推动数据资源采集、汇聚、共享开放的新机制，重点探索对政府数据、公共数据、社会数据进行汇聚整合、共享开放、应用融合的运营新模式，打通数字产业化的“体制障碍”，构筑数字产业化的“绿色通道”。

### （四）推动数据资源汇聚

#### 11.加快数据资源采集与汇聚

依托全市统一的政务信息共享平台，推动非涉密政务数据向大数据平台汇聚和依权限共享。以应用为牵引，开展基层数据采集员队伍建设和到户自动采集端终端部署，按照“一数一源、多源校核”原则，建设完善全区统一的法人、人口、空间地理、经济运行、公共信用、电子证照等基础信息资源库。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**相关区直部门

#### 12.建设全区统一的政务云和大数据平台

依托全市“一云一网一平台”信息基础设施，以政务信息系统整合共享为抓手，打通所有非涉密政府部门业务专网与政务外网的链接，完成信息系统迁移上云，政务系统非保密上云率100%，建成全区统一的“新一代政务云”和跨系统、跨部门、跨业务、跨层级的大数据平台，实现区政府各部门基础设施共建共用、信息系统整体部署、数据资源汇聚一体和共享交换、业务应用有效协同**。**

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**相关区直部门

#### 13.完善政务信息资源目录体系

面向城市治理、民生服务、产业发展等实际需求，推进全区统一的政务信息资源目录体系建设，建立动态更新机制。重点完善基础信息资源目录、主题信息资源目录、部门信息资源目录。到2025年，各级政务数据资源的目录编制率达到100%。

**牵头单位：**区政府办

**配合单位：**相关区直部门、各镇街等

#### 14.搭建大数据平台主题数据库

结合行业领域应用需求，推进产业数据、交通运行、市场监管、城市管理、地下管网、安全生产、国土空间、生态环保、政务服务、应急管理、教育医疗、科技服务等各行业各领域主题数据库建设，引导各领域开展基于数据的创新应用。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**相关区直部门、各镇街等

#### 15.推动政府网站集约化建设

按照国家和省有关政府网站集约化要求，采用统一的标准规范、技术平台和安全防护、运维监管措施，全面完成各部门42家单位网站的迁移整合，促进各级各类政府网站资源优化融合、平台安全整合、数据互认共享。依托政务服务平台与政府门户网站，坚持对接各类APP及微信平台，大力推动政策信息“一网通查”、群众问题“一网通答”、政务服务“一网通办”。建立区政府网站集群统一信息资源库，深度挖掘、分析提炼重要政策传递、社情民意热点、各界建言献策等信息，推动政府网站信息由碎片化向全景化转型，为辅政决策提供信息支撑。

**牵头单位：**区政府办

**配合单位：**区营商环境局、区网格中心等

### （五）推动数据资源开放共享

#### 16.建立政务数据资源管理的长效机制

结合全市数字经济建设要求，研究制定促进双台子区数据资源发展应用的相关制度，建立物理分散、逻辑集中、资源共享、政企互联、安全可信的大数据资源开发体系。建立政务信息资源采集、更新维护、审核发布、共享交换的标准要求。到2023年，研究制定《双台子区政务数据资源共享开放管理实施细则》。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**区政府办、各镇街等

#### 17.推动政务数据资源分级共享

依托各类主题数据库，开展数据的标准化归类管理。探索建立数据开放审核制度，做好开放全流程设计和突发事件应急处理预案，确保数据资源安全有序开发利用。探索建立数据资源开放共享的第三方考核评估机制，确保开放数据的质量和效率。鼓励企事业单位通过统一的大数据平台共享开放数据资源，推进政府公共数据和社会数据的协同开放、互动融合。到2025年，各类基础数据资源实现标准化管理，非保密政务数据资源全面实现分级共享。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**区工信局、区商务局、区农业农村局等相关区直部门、各镇街

#### 18.探索数据资产增值应用服务新路径

制定实施公共数据开放计划与服务机制，探索形成一批在国内有示范代表性的大数据增值新路径、新模式。开放政府和城市应用场景，鼓励市场主体与政府合作，引进统计分析、建模实验、决策咨询等关联市场主体入驻，全面培育实验室孵化、数据整理、数据分析、数据交易等数据应用服务产品供给、整合、运营。探索对经过脱敏等安全处理数据资源的开发运营，鼓励跨领域、跨区域或政府+企业+个体的联合创新商业模式，积极培育行业联盟或行业龙头企业，挖掘不同市场主体间交叉数据的增值服务产品，促进大数据技术交流和成果转化。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**区工信局、区商务局、区农业农村局、各镇街等

#### 19.探索各类市场数据交易流动的规则机制

构建市场化公共数据资源管理服务机制，建立数据资产登记制度。制定完善的数据资产交易规则体系，规范数据交易行为，发展数据资产评估、大数据征信、大数据融资等相关配套服务。加强数据资源流转服务的安全管理、监督保障，严厉打击非法篡改数据和盗卖倒卖数据行为，为数据服务交易营造优良安全环境。力争到2025年，基本形成以应用为牵引的比较完善的政府公共数据和社会行业数据资源双向流动交易机制。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**区委政法委、区公安分局、各镇街等

# 四、打造数字“新平台”，凝聚发展新合力

完善“两区两平台”。立足双台子区现有产业基础，依托全市大数据中心等基础资源，高标准谋划建设数字产业化和产业数字化“融合共生发展”的新平台，凝聚数字经济集聚发展的核心动力，打造数字经济发展集聚区。

### （六）建设两大数字产业示范区

#### 20.打造“5G+工业互联网”示范园区

完善光纤宽带、云计算等网络基础设施建设，推动大数据、云计算、人工智能、物联网等新一代数字技术为企业“增智、赋能”。促进IPv6协议普及推广，2022年以前，优先保障精细化工产业开发区5G基站建设全覆盖；布局一批智能工厂、数字化车间，总投资1亿元以上的项目原则上按照智慧工厂标准规划建设。建设公共服务、移动智能办公、辅助决策、企业安全一体化信息系统，深度协同园区各条线管理，促进“智慧安监”、“智慧环保”等云监测平台“合网并线”，实现24小时不间断监测、全天候值守、一秒钟响应。到2025年，建成工业互联网示范工厂5家以上，企业“上云”率达到100%，打造“智慧化开发区”。

**牵头单位：**精细化工产业开发区管委会

**配合单位：**区工信局、区网格中心、区市监局、区应急局、区环保局、区发展改革局等

#### 21.培育辽河新城智慧化服务业集聚区

##### （1）培育智慧化服务业特色集聚区

依托全市唯一的“高铁城市中心站”，以及辽河新街、辽河国际会展中心、颐高科创大厦等特色楼宇街区，加快信息科技服务、数字传媒、电商物流、信息咨询、数字会展、跨境电商等现代化生产性服务业引进，培育智慧化服务业特色集聚区。鼓励服务业集聚区市场主体积极对接各类主流电商平台和营销工具，推进商圈O2O电子商务发展，整合实体商家产品和服务，引导商圈消费潮流。推进商圈信息基础设施升级，推动停车诱导、购物导航、移动支付、基于位置信息服务等功能在商圈中应用。

**牵头单位：**区商务局

**配合单位：**区网格中心、区工信局等

##### （2）打造服务全市的数字产业新基地

依托“城市大脑”，围绕大数据采集、传输、存储、分析、交易、应用和安全等环节，在辽河新城加快培育数字经济新业态，奋力打造服务全市的数字产业新基地。到2025年，辽河新城大数据产业中心引进企业30家以上。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**区商务局、区工信局等

### （七）构建两大数字产业支撑平台

#### 22.构建石化大宗商品综合性交易平台

放大北方华锦石化产品交易中心平台效应，推动石化贸易、大宗商品交易、物流信息、配套服务、华锦上下游关联企业集聚“五大功能平台”数字化转型升级。深度融合华锦集团产业链、价值链，稳步提高北方华锦石化产品交易中心平台的供给能力和辐射能级，全力打造东北石化贸易企业集聚区、石化产品交易集散地以及全国领先的全产业供应链平台。到2025年，力争引进企业突破500家，年上缴税金突破2亿元。

**牵头单位：**精细化工产业开发区管委会

**配合单位：**区商务局、区工信局等

#### 23.建设技术成果产业集成化平台

加速创新要素融合，创新“技术+成果+产业”发展模式，搭建“平台+企业+园区”市场化载体，健全“众创空间+孵化器+加速器”创业孵化产业链条，构建创新发展良好生态。争取一批国家级创新平台和大科学装置落地。重点扶持以中科院大连化物所盘锦产业技术研究院、大连理工大学精细化工国家重点实验室盘锦联合实验室、麦迪森精细化工技术研究院、大力研究院为代表的科技创新载体建设与发展。到2025年，新增省级以上科技企业孵化器、众创空间3家，创建省级技术创新中心2家、国家级技术创新平台1个。

**牵头单位：**区工信局

**配合单位：**精细化工产业开发区管委会等

# 五、推进数字“新治理”，释放数字新价值

积极创新大数据应用模式，为行政决策、社会治理、生态保护、市场监管等提供数据支撑，构建数字化治理新生态，推进数字化治理新发展，助力提升政府社会治理能力和现代化水平。

### （八）推动数字政务高效协同

#### 24.推动数字政务一体化办公

依托市政务云平台，全面推进政务服务流程和模式系统性重塑。加快建设党政机关OA协同一体化办公平台，确保政务信息实时提醒、非涉密政务工作便捷处理、跨区域跨部门高效协同、办公流转无缝衔接，有效降低行政成本，持续深入推进信息通达、流程合理、资源共享、权责清晰、办公高效的标准化、协同化、智能化、便利化的“四化”政务服务新模式。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**各镇街、相关区直部门

#### 25.深化政务服务 “一网通办”

深入贯彻落实全国、全省、全市深化 “放管服”改革,加快构建一体化网上政务服务体系。积极推进网上业务流程再造, 对跨部门、跨层级、跨区域办事流程进行系统性重构,全面梳理“网上办”事项,编制各部门 “网上办”事项清单,对清单内事项进行销账式推进,不断提高网上办事实办率。制定统一的政务服务事项规范标准,全面取消模糊和兜底条款,编制完善形式直观、易看易懂的政务服务事项办理流程图,实现同一事项同等条件无差别办理。推动全区政务服务部门电子印章全覆盖，推广电子证照应用，优化办事流程。加快推动一体化政务服务平台向镇街延伸,让群众少跑腿。充分考虑老年人习惯,推行适老化和无障碍信息服务,保留必要的线下办事服务渠道。加快推进工程建设项目审批管理系统、互联网+不动产登记系统等应用系统建设,让企业办事更高效、办事更快捷,以信息化建设优化营商环境。

**牵头单位：**区营商环境局

**配合单位**：区发改局、区市监局、各镇街等

#### 26.深化公共资源“不见面交易”

推进全程电子化交易，优化不见面开标系统，扩大不见面开标覆盖面，建设公共资源交易大数据分析和可视化展示系统。

**牵头单位：**区住建局

**配合单位：**区网格中心、各镇街等

#### 27.做优“智慧双台子”APP

推进数字身份认证平台、统一支付平台和可信数据管理平台等建设，强化“智慧双台子”在用户认证、支付管理、可信账户等方面的基础数据服务能力。探索面向不同的用户群体开发具备移动协同办公、管理调度等功能的“智慧双台子”公务员频道，以及网格数据推送、信息采集回传等功能的“智慧双台子”社区网格治理频道。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**区公安分局、区政府办等

#### 28.优化完善信用监管体系建设

积极主动参与市级“信用盘锦”建设，将信用盘锦嵌入我区行政审批等政务服务平台系统，加快推进部门间相关信息互联互通、按需共享，支撑形成数据同步、措施统一、标准一致的信用监管协同机制。鼓励企业、研究机构建设第三方信用信息服务平台，提供精准化信用服务。优化营商环境，完善“双随机、一公开”监管、“告知承诺+事中事后监管”；将联合奖惩插件嵌入行政审批系统，推动跨部门、跨行业协同监管；强化市场环境大数据监测分析和预测预警，推进线上线下一体化监管。

**牵头单位：**区发展改革局

**配合单位：**区网格中心、各镇街等

### （九）推动城市治理智能精细

以“城市更新”为契机，建设“城市大脑”大数据应用平台项目，推动数字技术与城市治理广泛深度融合，“点、线、面”三位一体，即“点”推动居民网络身份认证；“线”打造城市治理重点领域数字工程；“面”推进网格化社会治理。

#### 29.推动居民网络身份认证

创新“双台网证”应用场景，推进全区政务服务“互联网+身份认证”普及应用，为社会公共服务、民生领域提供统一标准、权威可信的网络身份认证服务，实现服务对象身份“一次认证、多域使用、全网通办”，推动行政服务能力、效率提档升级。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**区公安分局、各镇街等

#### 30.打造智慧城市治理工程

##### （1）智慧社区

实施“社区服务集成工程”，加快推进社区治理服务功能线上集成，在统筹平台、管理、用户、数据等方面，让各部门单打独斗变为部门协同管理。结合城市更新，联手互联网服务公司为老旧小区改造实施“信息化”赋能，打造智慧物业生态平台，实现社区管理智能化、居民生活便捷化，打造一批“智慧社区”。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**区委政法委、区住建局、区司法局、区公安分局、区卫健局、区商务局、各镇街等

##### （2）数字公安

持续推进“雪亮工程”，实现公共安全视频监控建设联网应用“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”，建成社会治安防控智能管控平台、立体化、信息化社会治安防控体系。优化提升前端智能感知体系建设，提高多侦联动、多轨联控和预警防范能力，积极探索智慧警务新模式。到2025年，再建高清视频监控不低于500个点位，全区人脸识别视频前端不低于200个,城区瞭望高点20个，车辆卡口3处，空中巡逻无人机9台，车载图传系统15套，数字集群对讲机50部，数字执法记录仪300部，移动警务终端262部，实现全区重点、要害部位基本全覆盖，主要公路通道全封闭。

**牵头单位：**区公安分局

**配合单位：**区网格中心、区交警大队、区综合执法局、供电公司、各镇街等

##### （3）智能交通

积极配合市“一中心八系统”应用场景建设，协同推进智慧交通大数据应用平台、5G石化运输智慧路、交通信号控制系统、交通诱导发布系统、出租车管理系统等建设，依托“智慧双台子”APP谋划开发“实时路况”模块，依托全市“智慧停车”系统，实现交通监管、执法、指挥、检测与控制等信息化、高效化、智能化，打造便捷、智慧、协同、高效的交通运输管理服务体系，破解老城区交通拥堵难题。

**牵头单位：**区交警大队

**配合单位：**区网格中心、区公安分局、各镇街等

##### （4）数字监管

实施“数据铁笼”工程，构建“互联网+行政执法”监管体系。汇聚信用监管、食药品安全、生态环境、城管执法、工程建设、电力监测、水务管理、自然资源等重点领域或行业，推动大数据与权力运行深度融合，建立起“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的现代化治理体系，实现政府权力运行和“三重一大”监管全覆盖、过程全留痕，促进法治政府、创新政府和廉洁政府建设。

**牵头单位：**区综合执法局

**配合单位：**区网格中心、区工信局、区卫健局、区环保局、区住建局、区市监局、供电公司、各镇街等

##### （5）智慧应急

加快现代化信息技术与应急管理业务深度融合，实施“智慧应急一张图工程”，全面提升公共突发事件、重大事故及自然灾害的统一指挥、统一调度、综合决策、科学处置的能力。加强和完善应急通信网络、应急指挥管理综合应用平台、应急工作综合监管平台建设与推广应用，实现全区应急资源数据整合、资料管理及监测预警分析，为公共卫生等应急事件决策指挥提供辅助支撑。

**牵头单位：**区应急局

**配合单位：**区公安分局、区交警大队、区卫健局、区工信局、区环保局、供电公司、各镇街等

#### 31.全力打造数字乡村

依托全市数字乡村综合公共服务平台,丰富和完善村屯数字文化、信息消费、普惠金融服务等功能。加快推进乡村智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流配送中心建设。依托全市村屯社区协商APP,打 通乡村沟通协商最后一公里”。依托全市农村基层党建信息化平台,推动乡村治理能力现代化,发展 “互联网+党建”,增强乡村数字治理能力。充分发挥财政资金的引导作用,创新引入金融机构,推进代办点多功能复用。依托市公共信用信息平台,将信用体系建设向农村延伸,探索设立“信用基金”,推行“信用基金+激励奖惩”,实现农村信用体系全覆盖。

**牵头单位：**区农业农村局

**配合单位：**区发改局、供电公司、区卫健局、区商务局、各镇街等

#### 32.推进网格化社会治理

持续优化升级“党建引领、智慧治理”平台“一网两端”功能，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，构建城乡基层多元化治理新格局，最大限度地实现社会服务零距离、居民诉求全响应、社会治理全覆盖。持续拓展完善网格信息化系统建设，充分发挥街（镇）、社区（村）基层党组织的引领作用，把精细管理标准和责任落实到“最后一米、最后一人”，建强“红色网格”；启动企业服务、残疾人服务、入户诊疗等进网格，打造“全要素网格”。推动实施居民“随手拍工程”，了解群众需求“痛点”，解决突出问题，提升人居环境，打造精致城市。对接市自然资源局的国土空间基础信息平台、市住建局的事中事后监管系统、市综合执法局的数字城管信息平台、市应急管理局的地下管网信息管理、市交通局的出租车巡游等系统（平台），采集、完善、整合部门基础信息，建设城市管理基础设施信息图层，使城市运行拓展到事前、事中、事后，地上、地下等多维度，探索完善对接市局，联动区县、镇街的精准化网格管理模式。

**牵头单位：**区委政法委、区委组织部

**配合单位：**区网格中心、区综合执法局、区住建局、区自然资源局、区公安分局、区应急局、各镇街等

# 六、保障措施

### （一）加快组织实施

筹划组建以区委、区政府主要领导为组长的数字经济建设工作领导小组，下设领导小组办公室。领导小组负责统筹落实国家、省、市数字经济发展的一系列政策措施，定期或不定期召开领导小组会议，研究全区各部门数字经济发展实施方案推进情况，统筹推进全局性重大基础设施、涉众性重大应用信息化项目建设。办公室负责具体协调日常工作，且每月召开一次调度会，领导小组每季度听取一次工作汇报。

**牵头单位：**区工信局

**配合单位：**相关区直部门、各镇街等

### （二）强化财政支持

统筹数字经济公共基础设施项目资金保障，严格执行建设资金归口统筹机制和资金统筹使用管理办法。积极做好“新基建”项目包装，争取上级财政以及金融部门融资支持。完善多元化投资机制，注重吸收优质资本参与，拓宽资金供给渠道。

**牵头单位：**区财政局

**配合单位：**区发改局、区工信局、区网格中心等。

### （三）集聚数字人才

完善数字经济建设人才引进、培养、使用机制，注重培养既精通政府业务又能够运用大数据手段开展工作的复合型人才。引进和培育专业化人才，畅通人才引进渠道、丰富选拔方式，吸引和择优选用人才。将数字经济建设列入全区干部教育培训内容，面向领导干部和普通公务人员开展专题培训。

**牵头单位：**区委组织部

**配合单位：**区人社局、各镇街等

### （四）加大政策扶持

积极加大政策扶持力度，重点加强在数字基础设施提升、市场主体培育、数字技术创新、数字经济产业集聚区（特色街区、特色楼宇）建设等方面政策扶持力度。完善数字经济政策实施保障措施，制定完善政策实施细则，明确政策实施部门。强化支持关键环节的政策导向，引导政策由结构性倾斜向功能性政策为主、兼顾结构性政策的方向转变。加强政策宣传，大力开展政策解读工作。

**牵头单位：**区工信局

**配合单位：**区委宣传部、区网格中心、各镇街等

### （五）强化协同衔接

深入实施《盘锦市信息化项目建设统筹管理办法》，按照“统一项目规划、统一标准规范、统一备案管理、统一审计监督、统一评价体系”原则，做好与市级综合信息系统和数据库建设统筹衔接。按照统分结合原则，对于覆盖市、县区两级和多个部门的跨部门、跨层级专项业务应用，积极配合市级大数据主管部门统筹规划建设，对于确需我区单独建设的业务应用，由业务部门报请市大数据主管部门审批同意后组织建设。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**相关区直部门、各镇街等

### （六）完善考核机制

研究制定数字经济督查考核机制，将数字经济建设工作推进情况列为全区绩效考核信息系统的年度目标考核内容。积极开展大数据创新应用交流活动，通过微信、微博、客户端等媒介，宣传数字经济建设经验，营造良好社会氛围。

**牵头单位：**区委区政府督查室

**配合单位：**相关区直部门、各镇街

### （七）加强安全监测

强化对全区的网络安全监管及技术支撑，建立健全信息安全保障体系。采取软硬件自主可控的网络升级、通信加密等技术，提升安全风险应对能力；加强国产商用密码应用的建设和改造工作，提升数据安全保障能力；开展网络攻防演练，为全区统一的网络安全态势感知和指挥平台提供数据支持，提升安全事件自动化、专业化的应急响应能力。

**牵头单位：**区网格中心

**配合单位：**相关区直部门、各镇街